

Beleidsplan Integraal Veiligheidsbeleid

Gemeente Simpelveld

2016-2019

INHOUDSOPGAVE

0.	Samenvatting	3
1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
2.	Definiëring van veiligheid	4
3.	Totstandkoming van het beleidsplan	4
4.	Veiligheidsvelden en veiligheidsthema's	5
5.	Veiligheidsanalyse, wat gebeurt er al en door wie?	5
6.	Strategische doelstellingen	7
7.	Jaarprogramma's	7
8.	Uitgangspunten en randvoorwaarden	8
9.	Bovenlokale afstemming veiligheidsbeleid op hoofdlijnen	9
10.	Flankerende beleidsprocessen	9
11.	Ambities en prioriteiten	10
11.1	Veilige woon- en leefomgeving	11
11.2	Bedrijvigheid en veiligheid	12
11.3	Jeugd en veiligheid	13
11.4	Fysieke veiligheid	14
11.5	Integriteit en Veiligheid	15
12.	Organisatorische Borging	16
12.1	Bestuurlijke inbedding	16
12.2	Ambtelijke organisatie	16
13.	Planning en Control	16
14.	Communicatie	18
15.	Financiële consequenties	18
16.	Personele consequenties	18

0. Samenvatting

De huidige nota “integrale veiligheid gemeente Simpelveld” is toe aan herijking en actualisering, daarnaast is in de “Wet op de regierol van de gemeenten” geregeld dat de gemeenten verplicht zijn om één keer in de vier jaar een integraal veiligheidsplan op te stellen. In deze nota zijn de strategische doelstellingen vastgelegd en op hoofdlijnen uitgewerkt in het prioriteiten overzicht. Deze prioriteiten worden in een uitvoeringsprogramma verder uitgewerkt. Er is voor gekozen om de vorige nota als basis te gebruiken. De herijking bestaat uit verwerken van de maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe wetgeving. Ook de resultaten van ingezette maatregelen en acties zijn in deze nota verwerkt.

De doelstellingen zijn op basis van de veiligheidsanalyse en de bestaande structuren bepaald en nader uitgewerkt volgens de methode “ Kernbeleid veiligheid van de VNG”. Deze methode onderscheidt objectieve en subjectieve veiligheid.

Uit de objectieve gegevens (monitoren van Politie en de Parkstad Monitor) blijkt dat de veiligheid in Simpelveld in de periode 2011-2015 redelijk stabiel was. Het aantal inbraken is wel gestegen en dit is een regionale ontwikkeling. Ook het Veiligheidsgevoel (subjectieve veiligheid) is vrij stabiel. Ruim 75 % van de bevolking voelt zich over het algemeen veilig in hun woonomgeving. De behoefte aan meer politie op straat is licht gestegen. Uit de veiligheidsmonitor van het Algemeen Dagblad blijkt dat Simpelveld nog altijd in de top 5 staat van de veiligste gemeenten van Limburg.

Het Kernbeleid veiligheid maakt een verdeling over 5 veiligheidsvelden:

1. Veilige woon- en leefomgeving
2. bedrijvigheid en veiligheid
3. jeugd en veiligheid
4. fysieke veiligheid
5. integriteit en veiligheid

Binnen deze veiligheidsvelden is een aantal thema's benoemd. Deels thema's die reeds opgepakt zijn en waarvoor ook middelen in de begroting zijn opgenomen en deels nieuwe thema's waarvoor geen specifiek budget in de begroting is opgenomen.

Ook zijn de flankerende beleidsvelden aangegeven, die de thema's die door de raad zijn geprioriteerd ondersteunen dan wel over het betreffende thema de regie voeren.

Voor de invulling van de concrete uitvoeringprogramma's per veiligheidsthema is een werkgroep ingesteld, die door de beleidsadviseur leefomgeving met taakveld openbare orde en veiligheid wordt gecoördineerd en waarin een afgevaardigde van zowel de politie als van de brandweer zitting neemt.

De notitie is afgestemd met de overige gemeenten uit het basisteam Brunssum/Landgraaf en voorgelegd aan de ketenpartners: Brandweer, Openbaar Ministerie, Politie, Veiligheidshuis en het RIEC.

Evaluatie maakt onderdeel uit van de jaarlijkse beleidscyclus.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De aanleiding om te komen tot een integraal veiligheidsbeleid is zeer divers. Allereerst heeft de raad opdracht gegeven om de bestaande nota Integraal veiligheid gemeente Simpelveld te actualiseren. Daarnaast heeft de regering de gemeentelijke regie over lokale veiligheid uitdrukkelijker verankerd in de “Wet op de regierol van de gemeenten”. Deze wet verplicht de gemeenten om één keer in de vier jaar een integraal veiligheidsplan op te stellen. In dit veiligheidsplan zijn de strategische doelstellingen vastgelegd en op hoofdlijnen uitgewerkt in uitvoeringsprogramma's. Ook bepaalt deze wet dat de burgemeester en de officier van justitie met de plaatselijke politiefchef afspraken maken over de lokale inzet van politie.

Naast de wettelijke verplichting is er de maatschappelijke behoefte aan veiligheid. De laatste jaren is er steeds meer sprake van “individualisering van de maatschappij en afname van het onderling respect”. Daarnaast is de dreiging van terrorisme (met name Jihadisme) toegenomen.

Veiligheid is een fundamentele voorwaarde voor een goed functionerende samenleving. Het is vooral de zorg voor de lokale veiligheid die de burger het meeste raakt.

Bij veiligheid onderscheiden we:

- objectief vastgestelde, meetbare of gemeten risico's en gevaren en
- subjectieve vooral door de burger beleefde bedreigingen die niet worden gestaafd door geregistreerde feiten.

Vooraf deze laatste categorie kan bepalend zijn voor het veiligheidsgevoel van de burger. Om het veiligheidsgevoel van de burgers en de kwaliteit en de leefbaarheid van de samenleving te bevorderen is het nodig om niet alleen de objectieve risico's en gevaren aan te pakken, maar ook aandacht te hebben voor de subjectieve “door de burger beleefde veiligheid”.

Er is voor gekozen om de vorige nota als basis te gebruiken. De herijking bestaat uit verwerken van de maatschappelijke ontwikkelingen en nieuwe wetgeving. Ook de resultaten van ingezette maatregelen en acties zijn in deze nota verwerkt.

2. Definiëring van veiligheid

Landelijk wordt veiligheid als volgt gedefinieerd:

‘Veiligheid is de gewenste mate van ordening en rust in het openbare leven en de gewenste mate van bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of dreigende aantastingen.

Onveiligheid is alles wat daarop een inbreuk maakt. De term onveiligheid slaat op zowel de feitelijke aantastingen, ook wel objectieve onveiligheid genoemd, als op de beleving van onveiligheid, de subjectieve onveiligheid.’

3. Totstandkoming van het beleidsplan

Voor u ligt de nota “integraal veiligheidsplan Simpelveld 2016-2019”. Het beleidsplan is gebaseerd op de analyse van de beschikbare gegevens en het Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging van Nederlandse gemeenten. In dit beleid wordt veiligheid verdeeld over 5 veiligheidsvelden. Onder deze veiligheidsvelden worden veiligheidsthema's geplaatst. Deze thema's worden op basis van de lokale prioriteiten en maatschappelijke situatie(s) door iedere gemeente afzonderlijk ingevuld.

In de uitwerking van de veiligheidsvelden zijn de gegevens uit de gebiedsscan van de politie en de Parkstad monitor verwerkt.

Ook zijn de reeds bestaande structuren en projecten in de thema's verwerkt. Er is samengewerkt met interne en externe partners, waarbij de diverse manieren van aanpak binnen de veiligheidsthema's zijn samengebracht en zijn geplaatst in de veiligheidsketen.

In het beleidsplan komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- De verschillende veiligheidsvelden zoals die door het Kernbeleid veiligheid van de VNG zijn genoemd, met uitleg over de jaarprogramma's, waarin de geprioriteerde thema's nader worden uitgewerkt.

- De strategische doelstelling, de analyse van de beschikbare gegevens en de vertaling daarvan in:
- De door de Raad bepaalde prioriteiten en kaders voor het integraal veiligheidsbeleid voor de jaren 2016 tot en met 2019.
- De uitgangspunten en randvoorwaarden die noodzakelijk zijn voor het behalen van de doelstellingen.
- De interne en externe partners waarmee wordt samengewerkt om het veiligheidsbeleid te formuleren en uit te voeren.
- Flankerende beleidsvelden.
- Per veiligheidsthema de ambities en prioriteiten op hoofdlijnen uitgewerkt. Deze vormen de basis voor het jaarprogramma.
- De organisatorische inbedding, de beleidscyclus waarin evaluatie is opgenomen, communicatie en een financiële paragraaf.

4. Veiligheidsvelden en veiligheidsthema's

Veiligheid wordt afgebakend door vijf veiligheidsvelden met daaronder per veiligheidsveld genoemde veiligheidsthema's, waarin zowel objectieve als subjectieve veiligheid wordt meegenomen.

De veiligheidsvelden met bijbehorende veiligheidsthema's zijn op basis van de indeling van de kernbeleidmethode¹ ingedeeld en aangepast naar de gemeente Simpelveld. Binnen deze veiligheidsvelden en veiligheidsthema's wordt het integraal veiligheidsbeleid uitgevoerd en worden het beleidsplan en de bijbehorende jaarprogramma's opgesteld.

5. Veiligheidsanalyse, wat gebeurt er al en door wie?

Om prioriteit te kunnen geven aan de verschillende veiligheidsvelden en het benoemen van thema's is het nodig om een veiligheidsanalyse te doen en daarbij rekening te houden met zowel de objectieve (meetbare) veiligheidsgegevens en de subjectieve (veiligheidsgevoel) veiligheidsgegevens. Deze analyse bevat niet alleen gegevens voor de fysieke veiligheid maar ook voor de andere veiligheidsvelden zoals deze door de VNG zijn benoemd.

Op dit moment wordt al veel aandacht besteed aan veiligheid. Zo wordt door de politie jaarlijks de gebiedscan en de jeugdmonitor opgesteld. Hierin zijn de objectief meetbare aspecten van veiligheid inzichtelijk gemaakt.

Daarnaast neemt onze gemeente deel aan de Parkstadmonitor. Hierin wordt ook de veiligheidsbeleving getoetst.

Objectieve veiligheidsgegevens

Voor de objectieve veiligheidsgegevens is gebruik gemaakt van de meest recente gebiedsscan "Criminaliteit & Overlast-2014 van de gemeente Simpelveld. Een van de belangrijkste indicatoren voor (on)veiligheid is het aantal door de politie geregistreerde misdrijven en incidenten. Deze registraties zijn in deze scan benoemd en nader uitgewerkt. In de periode van de vorige nota maakte Simpelveld in de scan nog onderdeel uit van het verzorgingsgebied van het RBT Heuvelland. Het totale verzorgingsgebied van het RBT Heuvelland omvat de vijf gemeenten Vaals, Gulpen-Wittem, Valkenburg, Eijsden-Margraten, Meerssen en Simpelveld. Inmiddels is de gemeente Simpelveld overgegaan naar RBT Brunssum/Landgraaf (bestaande uit Nuth, Voerendaal, Brunssum, Onderbanken, Landgraaf en Simpelveld). De eerstvolgende Gebiedsscan zal dan de gegevens van het RBT-gebied Brunssum/Landgraaf bevatten

¹ Kernbeleid Veiligheid, handreiking voor gemeenten. Vereniging van Nederlandse Gemeenten, september 2010

Het aantal geweldsmisdrijven dat in 2014 in Simpelveld heeft plaats gevonden was 32 tegen 20 in 2013. Het grootste gedeelte van de geweldsdelicten bestaat uit eenvoudige mishandelingen en bedreigingen.

In de gebiedsscan zijn de volgende aandachtspunten benoemd:

Woninginbraken:

1. Met betrekking tot de woninginbraken kan gesteld worden dat dit een elk jaar terugkomend fenomeen is. Ondanks de inspanningen die worden geleverd op het gebied van preventie en opsporing lijkt dit geen of onvoldoende invloed te hebben op het aantal woninginbraken².

Diefstal/inbraak in bedrijven en instellingen:

2. Het initiatief van de winkeliersvereniging verdient navolging. Het zogenaamde VOS (nu Ondernemers Simpelveld OS) werpt kennelijk zijn vruchten af. *(Hiermee wordt de integrale samenwerking tussen politie, brandweer, de OS en de gemeente bedoeld)*³.

Geweld:

3. In het uitgaansgebied te Bocholtz vindt een aantal mishandelingen en een deel van de bedreigingen plaats. Veelvuldig is hier sprake van overmatig alcoholgebruik⁴.

Overlast:

4. In de gemeente Simpelveld wonen relatief⁵ gezien veel personen die zorgen voor de nodige leef- en omgevingsproblematiek. Vaak ligt de oorzaak van hun problematiek in hun psychische gesteldheid.

Daders, dader- en risicogroepen

5. Het grote aantal vermissingen van minderjarigen, die weglopen uit de Gastenhof, blijft constante aandacht vragen.
6. De permanente bewoning van het bungalowpark Simpelveld en daarmee verbonden problemen hebben mogelijk een aanzuigende werking op groepen binnen de bevolking die vanuit een betrekkelijke anonimiteit criminele activiteiten willen ontplooiën.

Subjectieve veiligheidsgegevens

Voor de subjectieve (on)veiligheidsgevoelens is gebruik gemaakt van de Parkstad monitor. Deze monitor laat zien dat de inwoners van Simpelveld en Bocholtz graag in de buurt wonen en dat er sprake is van sociale cohesie in de buurt. In vergelijking met Parkstad als geheel komt in beide kernen minder overlast door jongeren en/of omwonenden voor. Ook vernielingen en rommel op straat komt minder voor.

In de kern Bocholtz zijn de inwoners minder tevreden over de groenvoorziening in de buurt en het onderhoud van wegen en openbaargroen.

Ruim 75 % voelt zich veilig in de buurt.

De behoefte aan meer politie op straat is licht gestegen.

Uit de veiligheidsmonitor van het Algemeen Dagblad blijkt dat de gemeente Simpelveld nog altijd in de top 5 staat van de veiligste gemeenten van Limburg.

Veiligheidsnetwerk

In het kader van bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit is de gemeente Simpelveld convenantpartner van het convenant "Samenwerkende overheden", dat specifiek hiervoor is opgesteld. Het regionaal informatie en expertise centrum (RIEC) bundelt en analyseert de informatie en informeert en adviseert de gemeenten over mogelijke aanpak. Er is een database ontwikkeld die de informatievoorziening faciliteert.

² Er zijn diverse initiatieven in Nederland die betrokkenheid van burgers bevorderen zoals de buurt-app in Noord Limburg

³ In 2014 hebben twee (pogingen tot) ramkraken plaatsgevonden. In 2015 laten de cijfers op dit gebied nog geen verontrustend beeld zien.

⁴ Uit de cijfers is niet af te leiden of het hier gaat om overmatig alcoholgebruik door personen van 18- of 18+.

⁵ Het begrip relatief is gebaseerd vooral subjectieve gegevens (straat informatie van de wijkagent) en is daarom niet in een concreet percentage aan te duiden.

Ook participeert Simpelveld op dit moment in het veiligheidshuis Kerkrade (op korte termijn wordt dit veiligheidshuis Parkstad). Daar wordt samen met de ketenpartners Huiselijk geweld, veelplegers, nazorg ex-gedetineerden en jeugdoverlast (preventieprogramma JPP) opgepakt. De gemeente maakt deel uit van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Het algemeen bestuur wordt door de burgemeesters van de gemeenten uit de regio gevormd. De veiligheidsthema's van alle kolommen (politie en openbaar ministerie, brandweer, GHOR en gemeente) komen hier aan de orde.

Tevens vindt er regelmatig de zogenaamde lokale driehoek plaats. Hierin nemen de burgemeesters van de 6 gemeenten van het RBT Brunssum/Landgraaf (Nuth, Voerendaal, Brunssum, Onderbanken, Landgraaf en Simpelveld) zitting, het OM en de politie.

Lokaal is er maandelijks overleg tussen Burgemeester, chef Basiseenheid politie en ambtenaar openbare orde en veiligheid en voor wat betreft de brandweer met de kazerneschef.

In het zogenaamde overlastteam waarin politie, maatschappelijk werk, woningstichting en gemeente zijn vertegenwoordigd, komen ook veiligheidsonderwerpen aan de orde.

6. Strategische doelstellingen

De strategische doelstelling van het veiligheidsbeleid van de gemeente Simpelveld is: Zorgen voor vitale, leefbare kernen waarin alle mensen zich veilig voelen. De burgers zijn bereid samen met de gemeente de veiligheid te bevorderen en criminaliteit en overlast te verminderen dan wel te voorkomen.

Integrale veiligheid in Simpelveld betekent niet alleen samen werken, maar ook samenwerken aan de verbetering van de lokale veiligheid met interne en externe partners, onder regie van de gemeente en met een samenhangend pakket van activiteiten of maatregelen.

Op basis van deze doelstelling en de analyse is in onderstaande tabel bij elk veiligheidsveld uit het Kernbeleid Veiligheid een aantal veiligheidsthema's benoemd.

Er is tevens aansluiting gezocht bij de Landelijke Prioriteiten van politie. De aanpak van de zogenaamde High Impact Crimes. Concreet: aanpak Hennep (uitvoeren Damocles-beleid), Mensenhandel en Outlaw Motor Gangs (OMG's), maken onderdeel uit van deze thema's.

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en veiligheid
leefbaarheid	veilig gebruik gebouwen (gebouw zelf)	Overlast jeugd	Bluswatervoorziening	wet bevordering integriteit beoordeling door het openbaar bestuur
Radicalisering / Jihadisme	Veilig gebruik gebouwen (voor de omgeving)	Preventie en handhaving gericht op jongeren (Vooral gericht op alcohol en drugs)	Evenementen	bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit
Huiselijk geweld / kindermishandeling	Goed gebruik gebouwen	Ontwikkelingen weglopen jeugd Gastenhof	Hulpdiensten	
Maatschappelijke ontwikkelingen			Brandweerroutes	
			Politie (Landelijke prioriteiten)	

7. Jaarprogramma's

Het beleidsplan zal geoperationaliseerd worden in uitvoeringsprogramma's voor de jaren 2016 tot en met 2019. In deze jaarprogramma's wordt door middel van formats invulling gegeven aan de veiligheidsthema's. Deze formats omvatten zowel de analyse als de integrale aanpak binnen een bepaald veiligheidsthema. De formats worden door de diverse interne partners in samenwerking met de externe partners ingevuld. Uit de veiligheidsanalyse blijkt dat vooral de doelgroep jeugd extra aandacht nodig heeft. De veiligheidsanalyse geeft aan dat de overlastmeldingen betreffende jeugd weer toenemen en dat ook het alcohol- en druggebruik door jongeren zorgen baart.

8. Uitgangspunten en randvoorwaarden

1. De basis van het beleid wordt gevormd door een combinatie van rijksbeleid, wetgeving, lokaal beleid, maatschappelijke ontwikkelingen, coalitieprogramma, collegeagenda en raadsprogramma.
2. De concrete doelstellingen van het lokaal veiligheidsbeleid worden per veiligheidsthema afzonderlijk bepaald.
3. De grenzen van deze doelstellingen zijn mede afhankelijk van de beschikbaarheid van financiële middelen en capaciteiten. Met name in tijden van bezuinigingen is het niet realistisch om te veronderstellen dat het gemeentelijk veiligheidsbeleid hieraan kan ontkomen.
4. Ten behoeve van de beleidscoördinatie Integrale veiligheid wordt een werkgroep ingesteld waarvan de beleidsadviseur leefomgeving met taakveld openbare orde en veiligheid de coördinator is en jaarlijks via het hoofd Leefomgeving aan het college rapporteert.
5. Beleidsdoelstellingen worden geformuleerd op basis van realistische (haalbare en meetbare) criteria (SMART)
6. Beleid is zoveel mogelijk informatie gestuurd, dat wil zeggen op grond van veiligheidsanalyses;
7. Bij het opstellen van veiligheidsanalyses wordt (onder meer) gebruik gemaakt van de Parkstadmonitor en van registratiesystemen van de politie.
8. Bij prioriteitstelling (doorgaans als gevolg van middelenschaarste) is het schadecriterium leading. Dat wil zeggen dat bij de inzet van mens en middelen de focus gericht is op de geobjectiveerde en feitelijk vastgestelde maatschappelijke schade of de dreiging daarvan, die het gevolg is van het gebrek aan veiligheid op een bepaald thema.
9. Er is niet alleen aandacht voor objectief vastgestelde onveiligheid, maar ook voor subjectieve gevoelens van onveiligheid bij de burger. Zelfs indien deze niet (volledig) stroken met objectief vastgestelde onveiligheid; hierbij wordt de focus gelegd op voorlichting en communicatie.
10. Lokale veiligheid is meestal geen zaak van de gemeente alleen, maar vaak een gedeelde verantwoordelijkheid, waarbij ook van externe partners een passende bijdrage mag worden verwacht. Vanuit deze verantwoordelijkheid moeten externe partners door de gemeente worden gestimuleerd deze bijdrage aan de lokale veiligheid te leveren. Bij de bepaling van beleidsdoelstellingen en het invullen van de Jaarprogramma's wordt telkens aangegeven wat de bijdrage van de externe partners is. Waar nodig wordt deze bijdrage vastgelegd in een convenant.
11. De acties, projecten etc. om de doelstellingen te bereiken worden concreet en compleet beschreven. Daarbij wordt aangegeven welke personele en financiële middelen hiermee zijn gemoeid.
12. met de politie worden lokaal jaarlijks concrete en realistische afspraken gemaakt over:
 - * politie-inzet algemeen in het dorp / kern
 - * de handhaving van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) door gemeente en politie
13. Het tot stand komen en continueren van integraal veiligheidsbeleid is een cyclisch proces. analyseren, prioriteiten stellen, maatregelen of projecten formuleren en uitvoeren om tot slot het beleid te evalueren. Zowel dit beleidsplan als de komende jaarprogramma's moeten worden afgestemd op de begrotingscyclus van de gemeente Simpelveld.
14. De beleidsuitvoering wordt periodiek geëvalueerd aan de hand van de geformuleerde doelstellingen; zo worden jaarlijks de door de politie aan te leveren cijfers op het gebied van

lokale criminaliteit en overlast geëvalueerd en de resultaten en conclusies hiervan opgenomen in het Jaarprogramma Lokale Veiligheid.

15. Het begrip “veiligheid” wordt vanuit de invalshoeken van alle daarbij betrokken partners benaderd (multidisciplinaire benadering). Ook vindt afstemming plaats met eventueel flankerend beleid. Niet alleen intern maar ook met dat van externe partners (zoals jaarprogramma politie). Dit impliceert dat deze partners deel uitmaken van de in te stellen werkgroep integrale veiligheid voor het formuleren van de concrete beleidsdoelstellingen.
16. Het integraal veiligheidsbeleid wordt vastgesteld (in een integraal veiligheidsplan) voor een periode van 4 jaar. Ieder jaar wordt een jaarprogramma opgesteld, waarin zowel de aanpak van prioriteiten als andere werkzaamheden binnen de veiligheidsthema’s worden vastgelegd. Per prioriteit of project worden beleidsdoelstellingen, meetbare criteria, in te zetten middelen, maatregelen en of acties, flankerend beleid, partners en hun rollen, communicatie, en evaluatiemomenten omschreven. Door al deze onderdelen per project, maatregel of prioriteit in te vullen binnen de formats en de formats samen te voegen ontstaat een duidelijk en inzichtelijk beeld.
17. Daar waar de inbreng van bewoners relevant is, wordt het realiseren hiervan gewaarborgd, door tussenkomst van de betreffende vakafdeling, die ter zake het initiatief neemt en inhoudelijk verantwoordelijk is. De wijze waarop de burgers betrokken worden verschilt per veiligheidsveld of zelfs veiligheidsthema, daarom zal in het jaarprogramma per thema (in de formats) beschreven worden hoe ieder onderdeel naar de burgers wordt gecommuniceerd of hoe de burgers hierbij betrokken worden.
18. Het managementteam van de gemeente zorgt voor de integrale inzet die nodig is voor het Integraal Veiligheidsbeleid.
19. De functie “coördinator integrale veiligheid” wordt uitgevoerd door de beleidsadviseur leefomgeving met taakveld openbare orde en veiligheid. De coördinator is verantwoordelijk voor de dagelijkse aansturing van het integraal veiligheidsbeleid en maakt deel uit van de werkgroep integraal veiligheidsbeleid.

9. Bovenlokale afstemming veiligheidsbeleid op hoofdlijnen

Tussen de gemeenten van het Basisteam Brunssum/Landgraaf vindt onderling afstemming plaats over het ontwerp van het integraal veiligheidsbeleid. Het Basisteam bestaat uit de gemeenten Nuth, Voerendaal, Brunssum, Onderbanken, Landgraaf en Simpelveld. De insteek hierbij is om de beleidsplannen integrale veiligheid op hoofdlijnen te uniformeren, voor zover de lokale omstandigheden dit toelaten. Dit verhoogt de herkenbaarheid van het beleid in de ogen van externe partners die bovenlokaal zijn georganiseerd, zoals de politie, de brandweer of het Openbaar Ministerie en is van belang voor een succesvolle afstemming met die partners. De concrete, jaarlijkse invulling op onderdelen kan dan lokaal worden bepaald.

10. Flankerende beleidsprocessen

Flankerende beleidsprocessen zijn beleidsprocessen die;

- op een één of andere manier doorwerken in het integraal veiligheidsbeleid of het veiligheidsbeleid beïnvloeden;
- beïnvloed worden door het integraal veiligheidsbeleid.

Interne flankerende beleidsprocessen die van invloed zijn dan wel beïnvloed worden zijn onder andere: Bestemmingsplannen (zowel kernen als buitengebied), het handhavingsbeleid, milieuprogramma’s, het evenementenbeleid, het verkeers- en vervoersplan, het externe veiligheidsbeleid, jeugd- en jongerenbeleid en gezondheidsbeleid.

Ook de externe flankerende beleidsprocessen worden in deze uitwerking betrokken. Te denken valt onder andere aan: het beleidsplan politie, het regionale crisisplan en het beleidsplan van de brandweer.

Voor het integraal veiligheidsbeleid is het van belang de aandacht voor veiligheid binnen de diverse taakvelden van 'flankerend' beleid vast te leggen. Om ervoor te zorgen dat de aandacht voor veiligheid en de samenwerking structureel wordt ingebracht, wordt elk veiligheidsthema vastgelegd in een format. Voor de invulling en uitvoering van de in de format vastgelegde thema's wordt per thema een beheerder aangesteld. Deze beheerders hebben een rol als contactpersoon, aanspreekpunt en samenwerkingspartner van de coördinator veiligheidsbeleid voor het onderwerp/product dat elke beheerder in zijn of haar format heeft uitgewerkt.

11. Ambities en prioriteiten

In dit hoofdstuk zijn de ambities en prioriteiten per veiligheidsveld of zelfs veiligheidsthema verwoord. Aan de hand van de onderstaande tabel of 'evaluatieschema' kunnen de huidige manieren van aanpak of de geprioriteerde nieuwe thema's, in de formats in het jaarprogramma worden opgenomen en snel worden geëvalueerd, zowel op effecten als op inhoud. Daarnaast is gekeken naar landelijk, provinciaal of het politiebeleid en zijn de thema's hierop afgestemd. Wanneer een ambitie het complete veiligheidsveld betreft, is dit omschreven in de tweede rij van de tabel.

De afzonderlijke veiligheidsthema's zijn uitgewerkt in de volgende rijen van de tabel.

Een aantal van de genoemde ambities/beleidsaccenten behoeft een nadere toelichting:

11.1

1. Buurtbemiddeling starten: De wijkagent wordt steeds vaker ingezet bij burenruzies. Dit vergt heel veel van de voor de wijk beschikbare capaciteit van de wijkagent. Bij woningen van de woningstichting is ook WSS betrokken. Om bemiddeling bij burenruzies laagdrempelig te maken en het verantwoordelijkheidsgevoel van de burgers te verhogen biedt het inrichten van een buurtbemiddelingsteam een reële kans. Het buurtbemiddelingsteam bestaat uit vrijwilligers die worden opgeleid tot bemiddelaars en werken onder leiding van een instelling. Simpelveld werkt samen met "Impuls".
4. Opvangen versobering van de zorg: De maatschappelijke ontwikkelingen die steeds meer beroep doen op de zelfredzaamheid van de burgers hebben als consequentie terugtrekken van de zorg. Vooral overlast door verwarde personen is een toenemend problematisch gevolg. Aanpak van de overlast door verwarde personen is de prioriteit voor 2016.

11.2

De ambities en beleidsaccenten in deze tabel zijn vooral lopende zaken. Vooralsnog geen extra prioriteiten vastgesteld voor 2016

11.4

2. Evenementen: Bij de beleidsaccenten staat "implementeren van de evenementen-assistent". De evenementen-assistent is een regionaal softwareprogramma, dat de evenementenorganisatoren in de gelegenheid stelt om digitaal de aanvraag in te dienen. De aanvraag wordt doorgeleid naar zowel de gemeenten als de hulpdiensten zodat deze integraal kan worden afgewerkt. Alle evenementen van de regio Zuid-Limburg komen automatisch op een voor iedereen toegankelijke evenementenkalender. Zo is meteen duidelijk waar burgers, organisatoren, hulpdiensten en anderen rekening mee kunnen/moeten houden.
3. Hulpdiensten: beleidsaccenten die genoemd zijn: realiseren van veilige en gezonde werkomgeving voor de medewerkers. In 2014 is ontdekt dat de brandweerpakken niet afdoende bescherming bieden tegen de giftige stoffen in de rook en roet. Daarom moeten maatregelen worden getroffen. Bij de inzet van flexteams kan het voorkomen dat er sprake is van georganiseerde criminaliteit en er voor de preventiemedewerkers van de brandweer gevaarlijke situaties ontstaan waarvoor zij niet zijn toegerust. Hiervoor moeten afspraken worden gemaakt en vastgelegd.

11.1 Veilige woon- en leefomgeving prioriteiten 2016-2019

Nr	Veiligheidsveld	ambities	beleidsaccenten op maatregelen/instrumenten/ projecten of betrokken partners	Stand van zaken invullen na evaluatie in 2019
	Veilige woon en leefomgeving	het verbeteren van de veiligheidsgevoelens van de burgers	accenten op inzet handhaving door toezichthouder/BOA's en politie	
1	Leefbaarheid	<p>Zelfredzaamheid en verantwoordelijkheidsgevoel van de burger voor de leefbaarheid in de wijk verhogen.</p> <p>Gebruik en teelt van soft- en harddrugs voorkomen en bestrijden.</p> <p>Woninginbraken voorkomen.</p>	<p>Burgers worden nadrukkelijk betrokken bij leefbaarheidsproblemen in hun gebied. De gemeente stimuleert burgerparticipatie en partners sluiten aan wanneer dit nodig is.</p> <p>Samen met maatschappelijk werk buurtbemiddelingsteams inrichten.</p> <p>Uitvoeren Damoclesbeleid. Campagne starten om burgers te helpen met het herkennen en melden van hennep.</p> <p>Onderzoeken hoe ingezette maatregelen door andere regio's, lokaal kunnen worden geïmplementeerd.</p>	
2	Radicalisering/ Jihadisme	Herkennen signalen en voorkomen radicalisering.	<p>De ingezette weg versterken concreet: Het bestaande netwerk (politie, veiligheidsregio, Provincie) bekendmaken en een meldpunt voor radicalisering inrichten.</p> <p>Communicatie over hoe men tijdig signalen kan herkennen.</p> <p>De medewerkers van onze organisatie trainen.</p>	
3	Huiselijk geweld / Kindermishandeling	Veiligheid achter de voordeur bevorderen.	<p>Inmiddels is de regiovisie Veilig Thuis ontwikkeld. Het meldpunt huiselijk geweld en het meldpunt voor kindermishandeling zijn samengevoegd. Ook is een toewijzingsteam voor jeugdzorg ingesteld.</p> <p>Het calamiteitenprotocol jeugd zal worden vormgegeven en geïmplementeerd.</p> <p>Participeren in de geprioriteerde aanpak kindermishandeling 2016-2019 Parkstad Limburg.</p>	
4	Maatschappelijke ontwikkelingen	De als gevolg van versobering van de zorg ontstane overlast door verwarde personen aanpakken.	Tweede helft van 2016 acties uitzetten op overlast door verwarde personen.	

11.2 Bedrijvigheid en veiligheid prioriteiten 2016-2019

NR	veiligheidsveld	ambities	beleidsaccenten op maatregelen/instrumenten/ projecten of betrokken partners	Stand van zaken Stand van zaken invullen na evaluatie in 2019
	Bedrijvigheid en veiligheid	Criminaliteit laag houden	Veiligheid ondernemers en bedrijven door samenwerking bereiken. De bestaande integrale overleggen voortzetten. Aansluiten bij de acties uit het economisch beleid en het bedrijventerrein management BTM	
1	veilig gebruik gebouwen (gebouw zelf)	Strijdigheid met wet- en regelgeving beëindigen dan wel voorkomen.	Jaarlijks controles uitvoeren en werken conform wet- en regelgeving en het gemeentelijke handhavingsbeleid dat periodiek wordt geactualiseerd.	
2	Veilig gebruik gebouwen (voor de omgeving)	Zorgen voor een goede kwaliteit van de leefomgeving / opheffen aanwezige milieuhinder (geluid, geur, overlast etc).	Controles uitvoeren en werken conform het gemeentelijk handhavingsbeleid.	
3	Goed gebruik gebouwen	Illegale activiteiten c.q. illegaal gebruik met vigerend bestemmingsplan beëindigen dan wel voorkomen.	Controles uitvoeren en werken conform het gemeentelijk handhavingsbeleid.	

11.3 Jeugd en veiligheid prioriteiten 2016-2019

NR	veiligheidsveld	ambities	beleidsaccenten op maatregelen/instrumenten/ projecten of betrokken partners	Stand van zaken invullen na evaluatie in 2019
	Jeugd en veiligheid	Jeugd en veiligheid staat hoog op de agenda. Overlast van jeugdgroepen aanpakken. Voorkomen overmatig alcohol en druggebruik door jongeren	Repressief optreden door politie. Preventief beleid voeren gericht op het voorkomen van overlast door de jongeren. Jongeren bewust maken van hun omgeving en de risico's voor de gezondheid.	
1	overlast jeugd	De overlast beperken die in de gemeente op verschillende plekken wordtesignaleerd. Positief jeugdbeleid stimuleren.	De beschikbare netwerken en middelen inzetten om de overlast aan te pakken en waar mogelijk te voorkomen. O.a. JPP van het veiligheidshuis, Politie en BOA werken integraal samen met jongerenwerk. Naast incidentele overleggen ook structureel bestuurlijk platform jeugd vorm geven waarin participeren: wethouder jeugd, medewerker van politie, ambtenaar jeugd en jongerenwerker. Daar waar wij de overtuiging hebben dat positief jeugdbeleid stimuleren aansluit bij sluitende aanpak, de mogelijkheid onderzoeken om een Jongeren ontmoetingsplek (JOP) in te richten. Vooral voor jeugd van 12 -18/19 jaar.	
2	Preventie en handhaving gericht op jongeren	De leeftijdsgrens van start met alcohol/druggebruik verhogen.	Implementeren preventie en handavingsplan alcohol gebruik jeugd en hun omgeving. Het uitvoeringsplan wordt uitgewerkt en vastgesteld. Hierin worden ook de te nemen maatregelen opgenomen. Deze maatregelen gelden ook voor andere verdovende middelen. Resultaten van het nalevingsonderzoek in uitvoeringsplan verwerken.	
3	Ontwikkelingen weglopen jeugd Gastenhof	Weglopen jeugd voorkomen.	Samen met stichting Gastenhof aanpak ontwikkelen om weglopen van jongeren te voorkomen.	

11.4 Fysieke veiligheid prioriteiten 2016-2019

NR	veiligheidsveld	ambities	beleidsaccenten op maatregelen/instrumenten/ projecten of betrokken partners	Stand van zaken invullen na evaluatie in 2019
	Fysieke veiligheid	Maximaal zijn toegerust voor uitoefenen van taken o.a. opgenomen in de Wet op de Veiligheidsregio's. Duidelijkheid scheppen wat instanties van elkaar mogen verwachten	De beleidsaccenten liggen bij dit beleidsveld voornamelijk op regionale samenwerking.	
1	Bluswatervoorziening	Zorgen voor een optimale bluswater-voorziening conform de beleidsnotie van brandweer Zuid-Limburg in binnen- en buitengebied.	WML vervangt haar leidingnetwerk door leidingen met een kleinere diameter. Dit heeft consequenties voor de bluswatercapaciteit. Acties in overleg met WML, veiligheidsregio en brandweer komen tot afgewogen beleid. Onderzoek instellen naar de afwijkingen van het (landelijke) beleid en daar actieplan op maken. Uitgangspunt: capaciteit borgen.	
2	Evenementen	Organisaties, diensten en gemeente bewust maken van hun rol in en verantwoordelijkheid voor de veiligheid van evenementen.	Uitvoeren van het vastgestelde evenementen beleid en het daarbij behorende handboek. Implementeren van de evenementen-assistent. Tijdig betrekken hulpverlenende instanties. Reguliere evaluatie evenementenbeleid begin 2017	
3	Hulpdiensten	Zorgen voor psychische en fysieke veiligheid van de medewerkers van de hulpdiensten.	Realiseren van een veilige en gezonde werkomgeving voor de medewerkers. o.a. beroepsziekte brandweer, inzet bij flexteam, werkwijze brandweer. Participeren in project "handen af van hulpverleners"	
4	Brandweerroutes	Dorpen en kernen bereikbaar maken en houden voor de hulpdiensten.	Adequaat houden van de brandweerroutes en zorgen voor actueel houden communicatie tussen diensten en gemeente. Update van de routes in 2016.	
5	Politie	Landelijke prioriteiten van politie (beleidsplan Politie Limburg 2015-2018) in lokaal beleid inpassen.	Prioriteiten van de gemeente waar mogelijk onderbrengen onder de prioriteiten van de landelijke politie: Ondermijnende criminaliteit, Cybercrime; Fraude, Kinderporno, High Impact Crime, waaronder jeugdcriminaliteit.	
6	Veiligheidsregio	Inpassen regionaal beleid veiligheidsregio in lokaal beleid.	In 2015 is het rapport bevolkingszorg op orde nader uitgewerkt. De hieruit voortvloeiende taken oppakken.	

11.5 Integriteit en Veiligheid prioriteiten 2016-2019

NR	veiligheidsveld	ambities	beleidsaccenten op maatregelen/instrumenten/ projecten of betrokken partners	Stand van zaken invullen na evaluatie in 2019
	Integriteit en veiligheid			
1	Wet bevordering integriteit beoordeling door het openbaar bestuur (Wet Bibob) intern	De gemeente Simpelveld wil een betrouwbare en zorgvuldige overheid zijn.	Nieuwe medewerkers bewust maken van verantwoordelijkheid integriteit en ambtseed laten afleggen. Ook integriteit van de bestuurders onder de aandacht brengen en houden. Nieuwe gedragscode bestuur en organisatie vaststellen.	
2	Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit Wet Bibob extern	De gemeente Simpelveld wil voorkomen dat door haar handelen / vergunning verlening criminele activiteiten worden gefaciliteerd.	De Bibobbeleidslijn is door de gemeente opnieuw vastgesteld. Hierdoor is het toepassingsbereik van de Bibobtoets uitgebreid naar alle vergunningen en ook evenementen. Via de lokale driehoek van het basisteam politie Brunssum/Landgraaf (waar wij deel van uitmaken) wordt gewerkt aan het instellen van een regionaal flexteam voor de controles van panden waarvan wordt vermoed dat er illegale/criminele activiteiten plaatsvinden. Drempels opwerpen om Mensenhandel en activiteiten door Outlaw Motorgangs in onze gemeente te voorkomen. ⁶ In samenwerking met het RIEC de casussen analyseren en aanpakken.	

⁶ Drempels: Alle wettelijke mogelijkheden die de gemeente ter beschikking staan benutten. Bv. Het volledige BIBOB formulier laten invullen bij aanvraag vergunning voor clublokaal OMG en stopgesprekken voeren met aanvrager. Samenwerken en informatie-uitwisselen met netwerkpartners (collega gemeenten, politie, OM, belastingdienst).

12. Organisatorische borging

12.1 Bestuurlijke inbedding

Teneinde te komen tot afstemming van beleid in de hiervoor genoemde veiligheidsaspecten zal er naast de onder punt 9 genoemde bovenlokale afstemming met de overige gemeenten uit het RBT Brunssum/Landgraaf regelmatig bestuurlijk overleg plaatsvinden met de portefeuillehouder. Indien nodig bespreekt de portefeuillehouder onderwerpen die (extra) inzet van politie vragen in de lokale driehoek van het RBT Brunssum/Landgraaf.

12.2 Ambtelijke organisatie

De werkgroep integraal veiligheidsbeleid werkt samen met de medewerkers van de flankerende beleidsterreinen de uitvoeringsprogramma's uit.

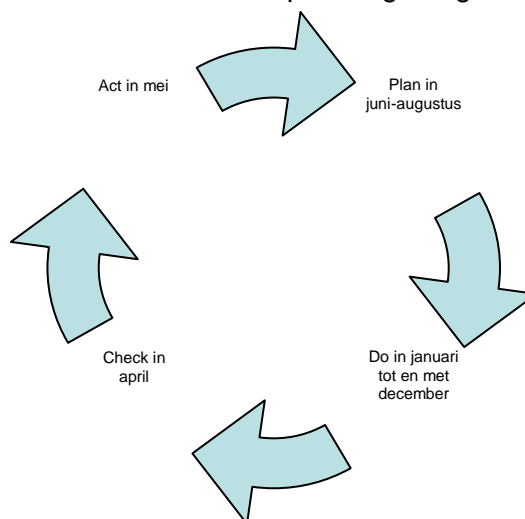
Om een goede inbedding in de organisatie te garanderen is het noodzakelijk om deze uitvoeringsprogramma's regelmatig te evalueren. Indien nodig wordt de werkgroep integraal veiligheidsbeleid die aan de uitvoeringsprogramma's heeft gewerkt bij deze evaluatie uitgenodigd. Het bewaken van de voortgang is een taak van de coördinator integrale veiligheid (beleidsadviseur Leefomgeving).

12.3 Interne en externe afstemming

De interne afstemming vindt plaats via overleggen en andere contactmogelijkheden met de beheerder van het programma. In de communicatieparagraaf in elk format is vermeld hoe gecommuniceerd wordt met de interne partners, de externe partners en de doelgroep. De afstemming met de interne en externe partners zal vooral via de bestaande (structurele) overleggen plaats vinden. Deze overleggen worden per format in een tabel uitgewerkt, waarin de partners en de frequentie van de overleggen worden beschreven. Het jaarprogramma geeft via de formats, per veiligheidsthema een compleet overzicht van de manier waarop afstemming wordt verkregen.

13. Planning en Control

Deze beleidscyclus van het integraal veiligheidsbeleid is gebaseerd op de kwaliteitscyclus "De cirkel van Demming". Deze cyclus doorloopt continu de fasen van Plan, DO, Act, Check. In de figuur hieronder is weergegeven hoe deze fasen op elkaar aansluiten. Deze is verder uitgewerkt in de tabel voor de jaren 2016 tot en met 2019. De beleidscyclus is door middel van de planning aangesloten op de begrotingscyclus van de gemeente Simpelveld.



fase	tijdpad	activiteiten integraal beleidsplan (per vier jaar)	activiteiten jaarprogramma's (per jaar)
plan	Aug 2015	- opstellen van de integraal beleidsplan, door Annemie Bonten	
	Tot 15 oktober 2015	- check beleidsplan door externe partners	
	November 2015	- plan aanpassen en ter besluitvorming voorleggen aan college, commissie en raad	
	Januari 2016	- beheerders op de hoogte brengen van de vastgestelde integraal beleidsplan.	- beheerders op de hoogte brengen van het vastgestelde beleid
	november, december 2015 en januari 2016		- uitwerken van het jaarprogramma 2016 door Annemie Bonten samen met de werkgroep en de beheerders, met het vastgestelde integraal beleidsplan als leidraad
			- inbrengen van het jaarprogramma bij het college voor de vaststelling van het beleid.
			- jaarprogramma ter informatie inbrengen in de raad
	Januari, februari 2016		Globaal uitwerken jaarprogramma's 2017 tot en met 2019 door Annemie Bonten, samen met werkgroep en beheerders, met het vastgestelde integraal beleidsplan als leidraad.
Do	januari tot en met dec 2016 e.v.		- uitvoering van het jaarprogramma.
			- eventueel tussentijds monitoren en of beoogde effecten meten
check	april 2016 e.v.		- de evaluatie, van dat wat is voorgenomen en vastgelegd in het jaarprogramma. Wat is uitgevoerd en welke resultaten heeft dit opgeleverd?
			- beheerders hun formats laten evalueren, bijstellen en of verbeteren
			- signalen, trends en nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen in kaart brengen.
			- afstemming met de politie, dmv overleg en ontvangst van het jaarprogramma van het politieteam
act	mei 2016 e.v.		- afweging van de constatering uit Check
			- analyseren welke prioriteiten, acties en maatregelen noodzakelijk zijn voor het volgende jaarprogramma en uitwerken in nieuwe of oude formats.
		na drie jaar	
	mei 2019	- oude integraal beleidsplan, laatste jaar programma, teamwerkplan van de politie en advies voor het komende beleid, via de nieuwe of verbeterde formats inbrengen in de raad.	
		- de raad beleidsaccenten (-tabel) laten vullen voor de prioriteiten in het nieuwe integraal beleidsplan 2020-2023.	

Beleidsproces begint opnieuw

14. Communicatie

Het beleid en de uitvoering daarvan komt tot stand door middel van communicatie over en weer binnen de interne organisatie van de gemeente en met de externe partners op het gebied van veiligheid en natuurlijk de bewoners van de gemeente Simpelveld.

De beleidsgestuurde communicatie, omvat de specifieke beleidsvoering op de vijf veiligheidsvelden. Hierbij gaat het om de interne en de externe communicatie over de specifieke aanpakken op de prioriteiten die in het jaarprogramma door middel van de format zijn uitgeschreven. Iedere prioriteit omvat een specifiek geformuleerde aanpak en om de communicatie hierbij in beeld te brengen is in elke format omschreven hoe er over de specifieke aanpak naar de doelgroep, de interne partners en de externe partners gecommuniceerd wordt. De communicatielijnen lopen hierbij dus sterk uiteen en kunnen zowel een bericht in de krant als participatie trajecten met externe partners bevatten.

Daarnaast wordt apart de veiligheidskrant uitgegeven, waarin een aantal items nader worden toegelicht. In de winter volgt het donkerdagen offensief, hierin worden de burgers getipt over extra maatregelen tegen woninginbraken en andere misdrijven.

15. Financiële consequentie

In de gemeentebegroting zijn verschillende budgetten opgenomen voor veiligheid. Echter deze voorzien niet in nieuwe projecten zoals bijvoorbeeld aanpak knelpunten bluswatervoorziening. De prioriteiten worden uitgewerkt in uitvoeringsprogramma's. Indien een programma financiële consequenties heeft, waarvoor geen budget in de begroting is opgenomen wordt een separaat raadsvoorstel opgesteld.

16. Personele consequenties

De benoemde veiligheidsvelden en thema's maken grotendeels onderdeel uit van reguliere gemeentelijke taken en zijn als zodanig in de organisatie ingebed. De uitwerking van de prioriteiten in de uitvoeringsprogramma's zal waar mogelijk worden ondergebracht in de afdelingsplannen. Indien dit leidt tot knelpunten volgt hierover een afzonderlijk voorstel.